



ANDMEKAITSE INSPEKTSIOON

Lp Heidy Purga  
Kultuuriministeerium  
min@kul.ee

Teie 25.11.2025 nr 1-12/1232-1

Meie 10.12.2025 nr 2.3-4/25/1559-4

**Arvamuse avaldamine eelnõule (rahvaraamatukogu seadus)**

Täname, et saatsite Andmekaitse Inspektsioonile (AKI) arvamuse avaldamiseks rahvaraamatukogu seaduse (RaRS) eelnõu. Meil on edastatud eelnõu osas järgmised tähelepanekud.

Kavandatud RaRS § 18 lõige 4 sätestab töödeldavate isikuandmete koosseisu, mille hulka kuuluvad andmed koduteeninduse vajaduse kohta ehk eriliiki isikuandmed. Palume selguse huvides täiendada lõike 4 sissejuhatava osa viitega sellele, et töödeldakse isikuandmeid, sh eriliiki isikuandmeid.

Raamatukogude andmekogu vastutavate töötajate regulatsioon vajab täpsustamist. Selgitame, et seaduse tasandil tuleb määrata isikuandmete (kaas)vastutavad töötajad, kes täidavad seadusest tulenevaid ülesandeid. Kui isikuandmete töötlemise osas kaasvastutust ei ole, siis seaduses nimetatakse andmekogu vastutav töötaja (haldaja), kes on IKÜM-st tulenevalt ka isikuandmete vastutavaks töötajaks. On juhtumeid, kus andmekogul on kaks vastutavat töötajat, kuid tegemist on pigem erandjuhtumiga.

Üldjuhul on andmekogu vastutava töötaja avaliku teabe seaduse mõttes ehk andmekogu haldaja ülesandeks:

1. andmekogude kasutusele võtmise, teenuste ja andmete haldamise korraldamine;
2. andmekogu haldamise seaduslikkuse ja andmekogu arendamise eest vastutamine;
3. ulatuse määratlemine volitamaks andmete töötlemine ja andmekogu majutamine teisele riigi- või kohaliku omavalitsuse asutusele, avalik-õiguslikule juriidilisele isikule või hanke- või halduslepingu alusel eraõiguslikule isikule ehk volitatud töötajale;
4. juhiste andmine volitatud töötajale andmete töötlemisel ja andmekogu majutamisel;
5. riigi poolt kohalikele omavalitsustele pandud või delegeeritud ülesannete täitmiseks andmekogu keskse tehnoloogilise keskkonna loomise ja haldamise korraldamine;
6. lisaks KÜTS-st ja AvTS-st tulenevad kohustused (turbeastme määramine, riskihindamine, andmete üldiseks kasutamiseks andmise üle otsustamine jne).

Antud juhul on küsitav, kuivõrd on vaja vastutava töötaja (haldaja) ülesandeid ja vastutust jagada mitme vastutava töötaja vahel. Eelnõu seletuskirjast ei nähtu, milliseid ülesandeid vastutavad töötajad andmekogu pidamisel peaksid täitma. Arvestades andmekogu pidamise eesmärke tekitab kahtlus, et ministeerium, Rahvusraamatukogu ja kõik andmekoguga liitunud muud raamatukogud täidavad andmekogu vastutava töötaja ehk haldaja ülesandeid.

ERRS § 7<sup>3</sup> lõige 2 sätestab andmekogus töödeldavate isikuandmete koosseisu, mille hulka kuulub lahtine loetelu andmetest „raamatukogude andmekoguga liitunud muu raamatukogu lugeja teenindamiseks vajalikud andmed vastavalt muu raamatukogu tegevust reguleerivale seadusele või selle alusel antud õigusaktile.“ Juhime tähelepanu, et nimetatud säte võimaldab liiga laia tõlgendamist ning töödeldavate isikuandmete koosseis ei ole kuidagi piiritletud. Töödeldavate isikuandmete kategooriad tuleb ette näha seaduse tasandil. Palume täpsustada andmekogus töödeldavate andmete kategooriad vältides lahtist loetelu.

ERRS § 7<sup>3</sup> lõikes 1 nimetatud eesmärgid erinevad sama sätte seletuskirjas nimetatud eesmärkidest. Palume viia seletuskiri eelnõu tekstiga kooskõlla.

Lugupidamisega

(allkirjastatud digitaalselt)

Pille Lehis  
peadirektor

Irina Meldjuk  
Irina.Meldjuk@aki.ee  
627 4108